



Тел.: (843) 567-89-12, факс: (843) 292-70-88. E-mail: ap.rt@tatar.ru

11.09.2019 № 02-8213
На № _____ от _____

Руководителям государственных
органов, главам муниципальных
районов и городских округов
Республики Татарстан
(по списку)

О направлении обзора

Уважаемые коллеги!

Направляю для использования в работе обзор, подготовленный Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики по итогам анализа представленных органами государственной власти и органами местного самоуправления в Республике Татарстан сведений о реализации мероприятий по противодействию коррупции за I полугодие 2019 года.

Прошу обеспечить изучение обзора должностными лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, сотрудниками кадровых и юридических служб, членами комиссий по координации работы по противодействию коррупции, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Информацию о проделанной работе по устранению отмеченных в обзоре недостатков прошу направить в Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики в порядке, предусмотренном статьей 14 Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» в срок до 1 февраля 2020 года.

Приложение: обзор на 10 л. в 1 экз.



А.А. Сафаров

А.Б. Маратканов
8-(843)-5678-737

Обзор по итогам анализа представленных за I полугодие 2019 года органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления в Республике Татарстан сведений о реализации мероприятий по противодействию коррупции

Понимая, что коррупция оказывает негативное воздействие на экономические и социально-политические отношения, доверие граждан к органам публичной власти и развитие гражданского общества, Республика Татарстан реализует системные меры, направленные на ее профилактику.

Важной составляющей проводимой работы является **совершенствование механизмов выявления и урегулирования конфликта интересов**. С 2018 года требования о соблюдении указанных антикоррупционных ограничений и запретов в республике распространены на работников организаций, подведомственных государственным органам и органам местного самоуправления. В настоящее время непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов может повлечь увольнение государственных (муниципальных) служащих и работников подведомственных организаций в связи с утратой доверия.

Такие серьезные меры дисциплинарной ответственности свидетельствуют об отношении законодателя к охране общественных отношений, связанных с конфликтом интересов, признании высокой степени опасности совершения подобных нарушений антикоррупционного законодательства. Таким образом, работа по урегулированию и предотвращению конфликта интересов является одной из приоритетных в работе должностных лиц кадровых служб, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений. Однако, число служащих, в отношении которых установлены факты несоблюдения требований законодательства о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, в республике ежегодно снижается. На данные обстоятельства указывалось на заседании Коллегии по вопросам безопасности, прошедшем 21.05.2019 при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

*Количество государственных и муниципальных служащих, в отношении которых
установлены факты несоблюдения требований о предотвращении или урегулировании
конфликта интересов*

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	I полугодие 2019 года
государственные служащие	12	2	4	1	1
муниципальные служащие	16	4	5	5	0

Лидерами по данному направлению работы в 2018 году среди субъектов, входящих в Приволжский федеральный округ, стали Республика Башкортостан (*установлено 32 факта несоблюдения государственными служащими требований об урегулировании конфликта интересов*) и Самарская область (*16 фактов указанных нарушений антикоррупционного законодательства у муниципальных служащих*).

Под определение конфликта интересов попадает множество ситуаций, в которых государственный или муниципальный служащий может оказаться в процессе исполнения своих обязанностей. В этой связи можно выделить ряд областей, в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным:

- выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность служащего;
- выполнение иной оплачиваемой работы;
- владение ценными бумагами, банковскими вкладами;
- получение подарков;
- взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения со службы.

Выполнение задач, вытекающих из Национального плана противодействия коррупции, является приоритетным направлением в деятельности кадровых служб и должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений. При должном отношении к выявлению ситуаций конфликта интересов и проведения антикоррупционных проверок с учетом рекомендаций Министерства труда, занятости и социальной защиты Российской Федерации, эффективность таких мероприятий достаточно высока. Об этом свидетельствуют и результаты работы Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления.

Например, за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов к дисциплинарной ответственности привлечено лицо, замещающее государственную должность Республики Татарстан (предоставление в аренду подведомственных министерству учреждениям офисных помещений, принадлежащих членам семьи указанного лица). По результатам проведенной проверки приняты меры по урегулированию конфликта интересов в виде отчуждения (продажи) данного недвижимого имущества.

Конфликт интересов имелся и у заместителя руководителя органа государственной власти Республики Татарстан. Государственный служащий своим приказом назначил своего сына на должность в указанном органе. Кроме того, в дальнейшем при проведении заседания аттестационной комиссии государственный служащий принимал решение о соответствии своего сына замещаемой должности, являясь при этом заместителем председателя комиссии. За нарушение требований антикоррупционного законодательства государственный служащий привлечен к дисциплинарной ответственности.

Выявлен факт конфликта интересов у лица, замещающего муниципальную должность в Республике Татарстан. Родственники указанного лица учредили организации, которые принимали участие в торгах на закупку товаров, работ и услуг для нужд муниципального района.

В целях выявления ситуаций конфликта интересов следует использовать ряд способов, к которым относится анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (в том числе членов семей лиц, замещающих государственные и муниципальные должности и служащих), анализ учредителей и руководителей организаций, участвующих в торгах, проводимых органами государственной власти, муниципальными районами, а также подведомственными им учреждениями, на предмет выявления родственных связей с государственными и муниципальными служащими, работниками подведомственных организаций (путем использования сервиса *egrul.nalog.ru*), а также анализ сведений, размещенных в открытых источниках информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и социальных сетях.

Целесообразно проведение анализа сведений, содержащихся в анкетах государственных и муниципальных служащих, о родственниках и свойственниках в целях выявления конфликта интересов. Кроме того, данное поручение содержится в Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы (подпункт «б» пункта 13, подпункт «б» пункта 14 Национального плана).

* * *

Одним из способов оценки эффективности антикоррупционной работы является мониторинг, проводимый на основе данных, представленных органами государственной власти и местного самоуправления в Республике Татарстан о ходе реализации мер по противодействию коррупции. Анализ данных мониторинга свидетельствует о необходимости совершенствования организации работы по профилактике коррупции.

Так, в органах местного самоуправления республики выявлены случаи отражения недостоверных показателей в пункте 6.3.1 «Сведения о ходе реализации мер по противодействию коррупции» о выявлении ситуаций конфликта интересов. Например, **Лаишевским, Мензелинским, Рыбно-Слободским муниципальными районами** отражались показатели без фактического проведения проверок и вынесений распоряжений об этом. По фактам представления недостоверных сведений проведены служебные проверки, ответственные должностные лица Лаишевского и Рыбно-Слободского муниципальных районов привлечены к дисциплинарной ответственности.

Следует учесть, что Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов (письмо от 26 июля 2018 года № 18-0/10/П-5146). Положения Методических рекомендаций направлены на обеспечение комплексного подхода к проведению проверок. Должностным лицам кадровых служб, ответственных за профилактику

коррупционных правонарушений, необходимо использовать данные рекомендации в своей работе.

С учетом изложенного руководителям государственных органов и главам муниципальных районов (городских округов) работу по выявлению ситуаций конфликта интересов рекомендуется взять под личный контроль.

* * *

За I полугодие 2019 года поступило 14 уведомлений о возникновении или возможном возникновении конфликта интересов - от 8 государственных и 24 муниципальных служащих (*АППГ 13 и 26 соответственно*).

Меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов приняты ко всем служащим, представившим уведомления.

При этом следует учесть, что законодательством о противодействии коррупции предусмотрен исчерпывающий перечень способов предотвращения и урегулирования конфликта интересов у указанных лиц, о чем отмечалось в обзоре по итогам реализации антикоррупционных мер в 2016 году (*исх. № 02-2581 от 20 марта 2017 года*) – это изменение должностного или служебного положения служащего, отвод или самоотвод служащего, отказ от выгоды.

Тем не менее в информации, представленной Агрызским, Буинским, Заинским муниципальными районами **указаны на иные, не предусмотренные антикоррупционным законодательством формы предотвращения или урегулирования конфликтов интересов.**

В I полугодии 2019 года отмечается снижение числа служащих, уведомивших о выполнении иной оплачиваемой работы (*315 против 596 в I полугодии 2018 года*).

Следует отметить, что при проведении предварительного рассмотрения уведомлений должностными лицами кадровых служб, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, показатели по данной работе нельзя указывать в разделе 6, как проверку наличия конфликта интересов.

Рассмотрение уведомлений об иной оплачиваемой работе, в том числе и подготовка заключения по данному вопросу, отражается в разделе 8 «Сведения об уведомлении служащими представителя нанимателя об иной оплачиваемой работе».

* * *

В обзоре, подготовленном полномочным представительством Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе об итогах антикоррупционного мониторинга за I квартал 2018 года (*вх. № 29222 от 31.05.2018*), Республика Татарстан обосновано подвергнута критике за снижение результативности проведения антикоррупционных проверок, о чем руководители государственных органов и главам муниципальных районов (городских округов) были своевременно проинформированы. Однако во 2 квартале 2019 года ситуация по данному направлению работы не изменилась.

За 6 месяцев 2019 года проверки проводились только в Министерстве строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Татарстан, Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан, Счетной палате Республики Татарстан, Министерстве финансов Республики Татарстан, Министерстве юстиции Республики Татарстан, Министерстве по делам ГО и ЧС Республики Татарстан, Комитете Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, а также в городе Казани, Сабинском, Нижнекамском и Аксубаевском муниципальных районах.

В остальных государственных органах и муниципальных районах проверки вообще не проводились.

Следует учесть, что основанием для принятия решения о проведении проверки, в частности, является достаточная информация, представленная в письменном виде работниками подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Соответственно данным должностным лицам следует активизировать свою работу по данному направлению. При проведении анализа следует руководствоваться методическими рекомендациями, разработанными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (письмо от 10 января 2019 года № 10-9/10/В-36, <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/anticorruption/9/12>).

В целях изменения сложившейся ситуации при проведении антикоррупционной работы в государственных органах и органах местного самоуправления необходимо обеспечить проведение анализа сведений о доходах, по выявленным нарушениям провести соответствующие проверки.

Кроме того, необходимо обеспечить проведение анализа сведений о доходах, представляемых всеми гражданами, претендующими на замещение должностей государственной и муниципальной службы. Особенно на данное направление работы следует обратить внимание в **Министерстве информатизации и связи Республики Татарстан, в котором анализ сведений о доходах вообще не проводился.**

* * *

Рассмотрение выявленных нарушений законодательства о противодействии коррупции осуществляется комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия).

В целом в республике действуют **88 комиссий** (в том числе в ОГВ – 43, в ОМС – 45), которыми в I полугодии 2019 года было **проведено 218 заседаний** (в ОГВ – 43, в ОМС – 175), рассмотрено 438 материалов в отношении служащих (в ОГВ – 144, в ОМС – 294), выявлено 146 нарушений антикоррупционного законодательства (АППГ – 152).

При этом, несмотря на рекомендации, представленные в обзоре за 2018 год, заседания **не проводились в Министерстве юстиции Республики Татарстан, Министерстве информатизации и связи Республики Татарстан,**

**Государственном комитете Республики Татарстан по закупкам,
Государственном комитете Республики Татарстан по туризму.**

Ссылка на отсутствие оснований для проведения заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов может свидетельствовать о недостаточной работе должностных лиц кадровой службы, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, так как одним из источников выявления нарушений может служить анализ справок о доходах.

На способы повышения эффективности работы комиссий указывалось в обзоре по итогам антикоррупционной работы за 2018 год (*от 27.04.2019 № 02-3871*), однако предложенные рекомендации государственными органами в полной мере не используются.

Следует напомнить, что Республика Татарстан неоднократно критиковалась за отсутствие принципиальных подходов к виновным в нарушении законодательства о противодействии коррупции. По итогам I полугодия 2019 года ситуация не изменилась. Так, за данный период комиссиями было рассмотрено 35 нарушений антикоррупционного законодательства, однако к дисциплинарной ответственности привлечено лишь 16 служащих (45 %).

Следует учесть, что привлечение к ответственности служащих за совершение коррупционных правонарушений является одним из основных инструментов их профилактики. Поэтому данную работу руководителям государственных органов и органов местного самоуправления целесообразно взять под личный контроль.

При организации работы комиссий следует обратить внимание на перечень вопросов, выносимых на ее обсуждение. Если совершенный служащим проступок относится к категории малозначительных (*письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 21.03.2016 № 18-2/10/П-1526*), с согласия гражданского служащего и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения, взыскание, за исключением увольнения в связи с утратой доверия, может быть применено на основании доклада подразделения кадровой службы соответствующего государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений о совершении такого нарушения (*ч. 1 ст. 59.3 ФЗ от 27 июля 2004 года № 79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации»*).

* * *

Важной составляющей работы по профилактике коррупции является вовлечение в эту деятельность институтов гражданского общества. Одной из форм взаимодействия с общественными организациями является их участие в деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, комиссий по координации работы по противодействию коррупции и при проведении мероприятий антикоррупционной направленности. В указанных комиссиях ОМСУ участвует 191 представитель общественных организаций и в ОГВ – 39 соответственно.

Кроме того, взаимодействие может осуществляться путем проведения совместных конференций, встреч, круглых столов и научно-практических семинаров с целью правового и антикоррупционного просвещения служащих и населения республики.

В целом за 6 месяцев 2019 года в республике с участием общественных организаций было проведено 120 таких мероприятий (в ОГВ – 27, ОМС - 93), за АППГ – 103. При этом согласно представленной информации в **Азнакаевском и Камско-Устьинском муниципальных районах** мероприятия с участием представителей общественности **не проводились**.

Общественной палатой Республики Татарстан совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики проведено 4 зональных семинара по организации и осуществлению общественного контроля, участие в которых приняли более 200 членов общественных советов, действующих при исполнительных органах государственной власти и в муниципальных районах (городских округах) Республики Татарстан:

- в Арске с участием представителей из Атнинского, Балтасинского, Кукморского, Пестречинского, Сабинского и Тюлячинского муниципальных районов (03.04.2019);



- в Буинске с участием представителей из Апастовского, Верхнеуслонского, Дрожжановского, Кайбицкого, Камско-Устьинского и Тетюшского муниципальных районов (10.04.2019);

- в Набережных Челнах с участием представителей из Агрызского, Азнакаевского, Актанышского, Альметьевского, Бавлинского, Бугульминского, Елабужского, Заинского, Лениногорского, Мамадышского, Менделеевского, Мензелинского, Муслумовского, Нижнекамского, Сармановского, Тукаевского, Ютазинского муниципальных районов (17.04.2019);

- итоговый семинар состоялся в Казани с участием представителей из Алексеевского, Алькеевского, Аксубаевского, Высокогорского, Зеленодольского, Лаишевского, Новошешминского, Нурлатского, Рыбнослободского, Спасского, Черемшанского, Чистопольского муниципальных районов, а также 32 ведомственных общественных советов Республики Татарстан (24.05.2019).

Обучение было направлено на повышение правовой грамотности, ознакомление общественников с методами реализации полномочий по осуществлению контроля и повышению эффективности его проведения.

С учетом того, что в уставы общественных советов внесены изменения в части дополнения задач по формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению рекомендуется составить дорожную карту по реализации общественными советами указанной задачи.

Повышение ответственности граждан в борьбе с коррупционными проявлениями, формирование негативного отношения к коррупции невозможно без системной работы по антикоррупционному информированию граждан средствами массовой информации. Однако по итогам социологических опросов, проводимых комитетом Республики Татарстан в течение последних двух лет на вопрос «Знакомы ли Вы с основными мерами по противодействию коррупции в Республике Татарстан?» 19,1 % респондентов, заявили, что не имеют никакой информации. Хотя удельный вес респондентов, имеющих подобное мнение имеет тенденцию к сокращению, тем не менее 60% опрашиваемых сообщили, что «немного знают об антикоррупционных мерах».

Лишь каждый пятый участников опроса считает, что хорошо знаком с антикоррупционными мерами.

Из различного рода антикоррупционных мероприятий, чаще всего жители сталкиваются с выходом тематических публикаций (*статьи в газетах, сюжеты на телевидении, радио*). Каждый четвертый участник опроса видел информационные плакаты, буклеты с информацией о мероприятиях антикоррупционной направленности в общественных местах, каждый пятый – информационные баннеры на портале, сайте муниципального образования.

Незначительно сократилось число респондентов, которые не знают о деятельности направленной на формирование и развитие антикоррупционного мировоззрения в своем районе (городе).

Муниципальные образования, где информация предоставляемая местными СМИ об антикоррупционных мероприятиях является		
недостаточной		
для более 30% респондентов	для менее 30% респондентов	
Бугульминский Верхнеуслонский Высокогорский г. Казань Зеленодольский Кукморский Менделеевский Нурлатский Сабинский	Агрызский Азнакаевский Аксубаевский Актанышский Алексеевский Альметьевский Атнинский Бавлинский Балтасинский Буинский г.Набережные Челны Елабужский Заинский Кайбицкий	Камско-Устьинский Лаишевский Мамадышский Муслимовский Нижнекамский Новошешминский Пестречинский Рыбно-Слободский Сармановский Спасский Тукаевский Тюлячинский Черемшанский Ютазинский

Подводя промежуточные итоги работы по противодействию коррупции за 6 месяцев 2019 года следует отметить, что в целях повышения эффективности этой работы в органах государственной власти и органах местного самоуправления целесообразно:

- должностным лицам по профилактике коррупционных и иных правонарушений в течение 2-го полугодия 2019 года осуществить анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в отношении всех служащих, активизировать работу в проведении антикоррупционных проверок, а также анализу указанных сведений всех кандидатов, претендующих на замещение должностей государственной и муниципальной службы;

- обеспечить применение к служащим мер юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений, предусмотренных трудовым законодательством (*замечание, выговор*), а в случаях совершения грубых правонарушений - увольнение в связи с утратой доверия;

- активизировать деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, обеспечив проведение их заседаний в каждом государственном органе;

- при принятии решений о привлечении служащих к ответственности на комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов руководствоваться Письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 21 марта 2016 года №18/2/10/П-1526 и применять единый подход назначения дисциплинарного взыскания в зависимости от совершенного правонарушения;

- осуществлять более активное взаимодействие со средствами массовой информации Республики Татарстан по освещению деятельности органов государственной власти в сфере предупреждения коррупционных проявлений, в том числе посредством выступления руководства и должностных лиц, наделенных функциями по профилактике коррупционных правонарушений;

- организовать работу по вовлечению институтов гражданского общества к антикоррупционной деятельности в части проведения конференций, круглых столов и научно-практических семинаров с целью правового и антикоррупционного просвещения служащих и населения республики.

Кроме того, в целях качественного представления сведений мониторинга необходимо учитывать следующее:

– во всех показателях мониторинга, представляемых за органы местного самоуправления, необходимо указывать муниципальные должности и лиц, замещающих муниципальные должности. В программе к ячейке необходимо пояснение по количеству сведений в отношении муниципальных должностей и должностей муниципальной службы и лиц, замещающих указанные должности;

– обеспечить контроль за привлечением служащих к ответственности. В случае, если по итогам проведенных проверок имеется расхождение между количеством выявленных фактов нарушений и лиц, привлеченных к ответственности, необходимо в программе к ячейке «количество привлеченных к дисциплинарной ответственности» давать пояснение о причинах не привлечения лиц к ответственности;

– обеспечить контроль за осуществлением анализа сведений о доходах всех граждан, претендующих на замещение должностей государственной и муниципальной службы;

– при принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов в иной форме необходимо в программе к ячейкам к5.2.4 и к5.4.4 давать пояснение;

– при решении вопроса о дисциплинарной ответственности за несоблюдение служащими требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов учитывать, что характер указанного правонарушения не может быть малозначительным. Дисциплинарная ответственность за данное правонарушение применяется к служащему в любом случае, за исключением их увольнения со службы по собственной инициативе;

– в случае, если количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (ячейка 10.5) меньше количества выявленных комиссиями нарушений (ячейка 10.4), необходимо давать пояснение к ячейке 10.5 о причинах не привлечения лиц к ответственности;

– в 11 вопросе в количестве служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности (ячейка 11.2.1) учитываются соответствующие значения из вопросов 4, 5, 6, 8, 9, 10. В то же время двойного подсчета быть не должно;

– при учете количества служащих, прошедших обучение по антикоррупционной тематике (позиция 14 мониторинга), необходимо обратить внимание, что количество служащих, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции (ячейка 14.1.2) является суммой показателей количества служащих, прошедших профессиональную переподготовку (ячейка 14.1.2.2), повышение квалификации (ячейка 14.1.2.3), стажировку (14.1.2.4). В показателе «первоначальная подготовка» (ячейка 14.1.2.1) учитываются служащие, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, прошедших обучение впервые после поступления на службу.

Управление Президента Республики Татарстан
по вопросам антикоррупционной политики

Лист согласования к документу № 02-8213 от 11.09.2019

Инициатор согласования: Маратканов А.Б. Главный советник организационного отдела
Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной
политики

Согласование инициировано: 11.09.2019 08:17

Лист согласования		Тип согласования: последовательное			
№	ФИО	Передано на визу	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Панкратов А.Ю.	11.09.2019 - 08:17		Согласовано 11.09.2019 - 12:57	-
2	Бадрутдинов М.С.	11.09.2019 - 12:57		 Согласовано 11.09.2019 - 13:21	-
3	Сафаров А.А.	11.09.2019 - 13:21		 Подписано 11.09.2019 - 14:23	-